



REPUBBLICA ITALIANA
LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'UMBRIA

composta dai magistrati:

Antonello COLOSIMO	Presidente - relatore
Costantino NASSIS	Referendario
Antonino GERACI	Referendario
Francesca ABBATI	Referendario

riuniti mediante collegamento telematico

nella camera di consiglio del 29 aprile 2025

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 7, commi 7 e 8, della legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, come integrato dall'art. 1, comma 473, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e dall'art. 3, comma 60, della l. 24 dicembre 2007, n. 244;

VISTO il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni, recante il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti e, in particolare, l'art. 3, commi 4, 5 e 6;

VISTO l'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

VISTO il decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123;

VISTO il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149;

VISTO l'articolo 13, comma 6, della legge 6 luglio 2012, n. 96, come modificato dall'articolo 33, comma 3, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito dalla legge 11 agosto 2014, n. 116,

che attribuisce ai collegi costituiti presso le Sezioni regionali di controllo la verifica di conformità alla legge delle spese sostenute da partiti, movimenti, liste e gruppi di candidati per le campagne elettorali nei Comuni con popolazione superiore ai 30.000 abitanti;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, come convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

VISTO il regolamento per l'esercizio delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite n. 14 del 16 giugno 2000, come modificato dalle deliberazioni delle medesime SS.RR. n. 2 del 3 luglio 2003, n. 1 del 17 dicembre 2004, n. 1 del 6 giugno 2011, nonché dalle deliberazioni del Consiglio di Presidenza n. 229/CP del 19 giugno 2008, n. 111/CP/DEL/2023 del 14 aprile 2023, n. 248/CP/2023 del 15 novembre 2023, n. 223/CP/2024 del 29 maggio 2024 e n. 406/CP/2024 del 26 novembre 2024;

TENUTO presente che le funzioni attribuite alle Sezioni regionali comprendono attualmente un complesso di attività, delle quali, tra le altre:

a) alcune obbligatorie come, peraltro, quelle relative al giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione, alle verifiche da operarsi nei confronti degli enti locali, ai sensi dell'articolo l'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 e a quelle nei confronti degli enti del servizio sanitario regionale;

b) alcune riconducibili a scelte programmatiche adottate su base generale o locale;

c) altre determinabili solo in ragione dell'attività o della richiesta dell'amministrazione controllata, come quelle relative ai controlli di legittimità su atti emanati dalle amministrazioni periferiche dello Stato o all'esercizio della funzione consultiva svolta a richiesta degli enti territoriali;

VISTA la *"Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per l'anno 2025"* delle Sezioni Riunite in sede di controllo, approvata con deliberazione n. 61/SSRRCO/INPR/2024 assunta nell'adunanza del 16 dicembre 2024;

VISTO il *"Programma delle attività per l'anno 2025"* della Sezione delle Autonomie, approvato con deliberazione n. 2/2025/SEZAUT/INPR, assunta nell'adunanza del 20 gennaio 2025;

VISTO il programma dell'attività di controllo per l'anno 2025 della Sezione regionale di controllo per l'Umbria, approvato con la deliberazione n. 8/2025/INPR, assunta nella camera di consiglio del 27 gennaio 2025;

VISTA l'ordinanza con cui il Presidente ha convocato la Sezione per la seduta odierna;

UDITO, nella odierna camera di consiglio, riunita mediante collegamento telematico, il relatore, Presidente Antonello Colosimo;

CONSIDERATO

1.1 – La Sezione regionale di controllo per l’Umbria ha adottato il programma dell’attività di controllo per l’anno 2025 della Sezione regionale di controllo per l’Umbria con la deliberazione n. 8/2025/INPR, assunta nella camera di consiglio del 27 gennaio 2025.

In tale sede, pur tenendo conto della definizione della programmazione generale da parte della Sezione delle Autonomie, considerato che gran parte delle numerose funzioni di controllo intestate alla Sezione regionale hanno carattere obbligatorio per previsione legislativa, si è reso necessario contemperare gli obiettivi programmatici con le limitate risorse disponibili, attesa l’ormai cronica carenza del personale di magistratura e amministrativo assegnato alla Sezione.

1.2 – Tuttavia, pur nell’invariato contesto organizzativo, le informazioni apprese, anche dagli organi di stampa, in merito alla effettiva operatività delle garanzie negli appalti pubblici rendono necessario procedere ad una integrazione del menzionato programma dell’attività di controllo al fine di prevedere un’ulteriore indagine sulla gestione finalizzata a fornire un quadro del sistema delle garanzie come individuate dal legislatore a tutela della partecipazione e della corretta esecuzione dei contratti negli appalti pubblici. In particolare, tale indagine - che sarà svolta con riguardo agli interventi finanziati con risorse provenienti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e dal Piano Nazionale Complementare (PNC) assegnate alla Regione e agli Enti Locali umbri - avrà ad oggetto le modalità di verifica da parte delle stazioni appaltanti delle garanzie prestate in favore delle stesse, nonché le eventuali irregolarità emerse e le conseguenti misure adottate.

P.Q.M.

la Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per l’Umbria

DELIBERA

di integrare il programma di controllo inserendo, nel Programma allegato alla deliberazione n. 8/2025/INPR, al punto 3 “Indagini programmate”, il punto 3.4 Indagine su *“Le garanzie a tutela della partecipazione e della corretta esecuzione dei contratti negli appalti pubblici relativi agli interventi finanziati con risorse provenienti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e dal Piano Nazionale Complementare (PNC) assegnate alla Regione e agli Enti Locali umbri”*.

APPROVA

il documento allegato alla presente deliberazione, della quale costituisce parte integrante, relativo al programma dell'attività di controllo per l'anno 2025 della Sezione regionale di controllo per l'Umbria integrato con l'indagine di cui sopra.

DISPONE

che copia della presente deliberazione, avuto riguardo alle singole analisi previste e indagini programmate, sia trasmessa solo in formato elettronico:

- al Presidente dell'Assemblea legislativa e al Presidente della Giunta regionale della Regione Umbria;
- al Presidente del Consiglio delle autonomie locali della Regione Umbria;
- ai Presidenti dei Consigli comunali e ai Sindaci dei Comuni dell'Umbria;
- ai Consigli provinciali e ai Presidenti delle Province dell'Umbria;
- ai Direttori generali delle Aziende unità sanitarie locali (AUSL) e delle Aziende Ospedaliere della Regione Umbria;

che, ai fini di trasmissione ai restanti enti interessati, si provveda mediante pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale della Corte dei conti.

Manda alla Segreteria per gli adempimenti di rito.

Così deliberato nella camera di consiglio del 29 aprile 2025.

Il Presidente relatore
Antonello Colosimo

Depositata in segreteria in data 29 aprile 2025

Il Funzionario Preposto
Dott.ssa Antonella Castellani

Allegato alla deliberazione n. 101/2025/INPR assunta dalla Sezione regionale di controllo per l'Umbria nella Camera di consiglio del 29 aprile 2025.

CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'UMBRIA
PROGRAMMA DELL'ATTIVITA' DI CONTROLLO PER L'ANNO 2025

Il presente documento reca il programma dell'attività di controllo della Sezione regionale di controllo per l'Umbria per l'anno 2025.

Di seguito sono individuate le tipologie di controllo e le altre attività che impegneranno la Sezione, secondo la tempistica indicata, nel corso dell'anno 2025.

FUNZIONI ATTRIBUITE EX LEGE ALLE SEZIONI REGIONALI

1. Controlli di regolarità amministrativa-contabile e altre verifiche previste da specifiche disposizioni di legge.

1.1 Attività di controllo nei confronti della Regione Umbria.

1.1.1 Verifica sulla tipologia delle coperture finanziarie adottate nelle leggi regionali di spesa e sulle tecniche di quantificazione degli oneri (art. 1, comma 2, del d.l. n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla l. n. 213/2012, modificato dall'art. 33, comma 2, lett. a, n. 1, del d.l. n. 91/2014, convertito con modificazioni dalla l. n. 116/2014).

La Sezione approverà la prevista relazione concernente le leggi regionali emanate nel corso dell'anno 2024.

L'attività sarà completata entro il 30 giugno 2025.

1.1.2 Giudizio di parificazione del rendiconto generale e predisposizione della relazione sulla legittimità e regolarità della gestione (art. 1, comma 5, del d.l. n. 174/2012).

Il giudizio di parificazione del rendiconto regionale riguarderà l'esercizio finanziario 2024 e, per effetto del richiamo agli articoli 39, 40 e 41 del T.U. n. 1214 del 1934, dovrà essere adottato con le formalità della giurisdizione contenziosa e con l'intervento del Procuratore regionale.

L'attività riguarderà anche la verifica, nel corso dell'anno, delle misure consequenziali adottate dall'Amministrazione con riferimento ai profili di criticità rilevati in sede di parificazione del rendiconto dell'esercizio finanziario 2023.

1.1.3 Esame della relazione del Presidente della Regione sul sistema dei controlli interni (art. 1, comma 6, del d.l. n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla l. n. 213/2012, come sostituito dall'art. 33, comma 2, lett. a, n. 2, del d.l. n. 91/2014, convertito con modificazioni dalla l. n. 116/2014).

Nel 2025 la Sezione svolgerà la verifica sul funzionamento del sistema dei controlli interni della Regione Umbria nell'ambito delle verifiche connesse al giudizio di parificazione del rendiconto regionale per l'esercizio finanziario 2024 di cui al punto 1.1.2.

1.1.4 Esame del provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni adottato dalla Regione (art. 20, d. lgs. n. 175/2016).

Nel 2025 la Sezione esaminerà il provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie adottato dalla Regione Umbria nel 2024, nell'ambito delle verifiche connesse all'indagine su *"Le società e gli organismi partecipati dalla Regione Umbria"* di cui al punto 3.1.2.

1.1.5 Controllo sul consolidamento dei conti della Regione.

Nel 2025 la Sezione svolgerà il controllo sul bilancio consolidato della Regione, nell'ambito delle verifiche connesse all'indagine su *"Le società e gli organismi partecipati dalla Regione Umbria"* di cui al punto 3.1.2.

1.1.6 Esame del bilancio di previsione e del rendiconto della Regione Umbria (art. 1, comma 3, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, art. 1, comma 166, l. n. 266/2005)

Nel 2025 la Sezione svolgerà il controllo sul rendiconto 2024 e sul bilancio di previsione 2024-2026 della Regione a norma dell'art. 1, commi 166 e seguenti, legge 23 dicembre 2005, n. 266, richiamato dall'art. 1, co. 3, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, nell'ambito delle verifiche connesse al giudizio di parificazione del rendiconto regionale per l'esercizio finanziario 2024 di cui al punto 1.1.2.

1.1.7 Verifica dei rendiconti di esercizio annuali dei gruppi consiliari dell'Assemblea legislativa della Regione Umbria (art. 1, commi 9, 10, 11 e 12, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174)

Nel 2025 la Sezione svolgerà il controllo sui rendiconti di esercizio 2024 presentati dai gruppi consiliari dell'Assemblea legislativa della Regione Umbria a norma dell'art. 1, commi 9, 10, 11 e 12 del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213.

1.1.8 Monitoraggio degli interventi previsti dal PNRR

Nel 2025 la Sezione, in aderenza alle indicazioni delle Sezioni centrali, effettuerà il monitoraggio sullo stato di attuazione dei progetti finanziati con le risorse del Piano

Nazionale di Ripresa e Resilienza assegnate alla Regione, al fine di corrispondere agli obblighi di referto cui la Corte dei conti è tenuta nei confronti del Parlamento.

1.2 Attività di controllo nei confronti degli Enti Locali.

1.2.1 Controllo di regolarità contabile e finanziaria sui bilanci di previsione e sui rendiconti degli enti locali (art. 1, comma 166, l. n. 266/2005; art 148-bis, TUEL).

L'attività di controllo svolta dalla Sezione sulle relazioni-questionario, sui bilanci di previsione e sui rendiconti trasmessi dagli Organi di revisione degli enti, a norma dell'articolo 1, comma 166, della legge n. 266 del 2005 e dell'art. 148-bis del TUEL, nel 2025 verrà svolta su base selettiva, con prioritario riguardo agli Enti in anticipazione di tesoreria *ex* art. 222 TUEL.

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

1.2.2. Controllo sulla revisione della spesa (art. 6 d.l. n. 174/2012).

Nel 2025 la Sezione svolgerà il controllo sulla razionalizzazione della spesa nell'ambito delle attività di cui al precedente punto 1.2.1.

1.2.3. Controlli sul consolidamento dei conti degli enti locali.

Nel 2025 la Sezione svolgerà il controllo sul consolidamento degli enti locali nell'ambito delle attività di cui al precedente punto 1.2.1.

1.2.4 Esame delle deliberazioni di ricorso al piano di riequilibrio finanziario (art. 243-bis TUEL), dei piani di riequilibrio finanziario pluriennale approvati e delle relazioni semestrali sullo stato di attuazione dei piani approvati negli anni precedenti (art. 243-quater TUEL).

L'attività di controllo svolta dalla Sezione riguarderà:

- a) le deliberazioni di ricorso al piano di riequilibrio finanziario pluriennale adottate dagli enti in condizioni di squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, non superabili con le misure previste dagli artt. 193 e 194 TUEL (art. 243-bis TUEL);
- b) i piani di riequilibrio finanziario pluriennale approvati dagli enti nel corso dell'anno, al fine della adozione da parte della Sezione della deliberazione sull'approvazione o sul diniego degli stessi (art. 243-quater, comma 3, TUEL);
- c) l'attuazione dei piani di riequilibrio finanziario pluriennale approvati dagli enti nel corso dei precedenti anni, sulla base delle relazioni semestrali trasmesse alla Sezione dagli organi di revisione (art. 243-quater, comma 6, TUEL).

1.2.5 Esame delle relazioni annuali dei Sindaci dei comuni con popolazione superiore a 15 mila abitanti e dei Presidenti delle province sul funzionamento del sistema integrato dei controlli interni (art. 148, TUEL).

L'attività di controllo sarà svolta dalla Sezione sulle relazioni annuali dei Sindaci, a norma dell'articolo 148 TUEL.

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

1.2.6 Esame dei provvedimenti di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie adottati nel 2024 dalle amministrazioni pubbliche aventi sede in Umbria (art. 20, d. lgs. n. 175/2016).

La Sezione effettuerà l'esame dei provvedimenti di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie adottati nel 2024 dagli Enti Locali aventi sede in Umbria, con popolazione superiore ai tremila abitanti, mediante rilascio di singole deliberazioni, adottando previamente un criterio di selezione degli enti da esaminare.

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

1.2.7 Controllo sulle relazioni di fine mandato presentate dai Sindaci dei Comuni ai sensi dell'art. 4 del d.lgs. n. 149 del 2011.

La Sezione svolgerà il controllo sulle relazioni di fine mandato relativamente agli enti nei quali si terranno le elezioni nell'anno 2025.

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

1.2.8 Monitoraggio degli interventi previsti dal PNRR

Nel 2025 la Sezione, in aderenza alle indicazioni delle Sezioni centrali, effettuerà il monitoraggio sullo stato di attuazione dei progetti finanziati con le risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza assegnate agli Enti Locali, al fine di corrispondere agli obblighi di referto cui la Corte dei conti è tenuta nei confronti del Parlamento.

1.2.9 Attività di controllo sui consuntivi delle spese sostenute dalle formazioni politiche che partecipano alle elezioni amministrative, da svolgere ai sensi della legge l. n. 96/2012.

Lo svolgimento dell'attività di controllo sui rendiconti delle spese elettorali sostenute dalle formazioni politiche che partecipano alle elezioni amministrative, ai sensi della legge 6 luglio 2012, n. 96, e successive modifiche e integrazioni, comporterà, nel 2025, il completamento dell'esame, ad opera dell'apposito collegio costituito all'interno della Sezione, delle spese elettorali sostenute dagli enti nei quali si sono tenute le elezioni amministrative nell'anno 2024, nonché l'esame delle spese che saranno sostenute dagli enti nei quali si terranno le elezioni amministrative nell'anno 2025, ad opera dell'apposito collegio che sarà costituito.

L'attività sarà completata nei termini previsti dalla disciplina di riferimento.

1.3 Altre attività di controllo previste da specifiche disposizioni.

1.3.1 Esame dei conti degli enti del servizio sanitario regionale (art. 1, comma 3, del d.l. n. 174/2012; art. 1, comma 170, l. n. 266/2005).

La Sezione esaminerà le relazioni dei collegi sindacali degli enti del Servizio sanitario regionale (AUSL, Aziende ospedaliere).

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

1.3.2 Controllo successivo sui rendiconti amministrativi.

Il controllo successivo sui rendiconti attribuito a questa Sezione da disposizioni normative e, in particolare, dal d.p.r. 20 aprile 1994 nonché dall'art. 2, commi 2-quinquies e 2-octies, del d. l. n. 225/2010 ovvero dall'art. 5, comma 5-bis, della legge 24 febbraio 1992, n. 225, ora refluato nell'art. 27 del d.lgs. n. 1 del 2 gennaio 2018, sarà espletato su base selettiva a norma dell'art. 60, r.d. 18 novembre 1923, n. 2440, previa individuazione dei relativi criteri.

2. Attività di controllo della Sezione ricorrenti e non assoggettabili a programmazione.

2.1 Pareri richiesti sulle materie di contabilità pubblica, ai sensi dell'articolo 7, comma 8, della l. n. 131/2003.

La Sezione svolgerà la propria attività consultiva in relazione alle richieste di parere avanzate dal Presidente della Regione, dal Presidente del Consiglio per le Autonomie locali, dai presidenti delle province e dai sindaci dei comuni dell'Umbria, nonché dai presidenti delle Unioni di Comuni per quanto attiene alle funzioni ad essi assegnate.

2.2 Pareri/controllo degli atti deliberativi di costituzione di società o di acquisizione di partecipazione diretta o indiretta (art. 5, comma 3, d. lgs. n. 175/2016) adottati dagli enti territoriali della regione Umbria.

La Sezione svolgerà l'attività di controllo di propria competenza sugli atti deliberativi di costituzione di società o di acquisizione di partecipazione diretta o indiretta, pervenuti ex art. 5, comma 3, TUSP, dagli Enti Locali, nonché dai loro enti strumentali, dalle università o dalle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella Regione.

L'attività sarà completata entro il termine normativamente previsto.

2.3 Pareri ex art. 46 della legge n. 238 del 2021.

La Sezione renderà i pareri che dovessero essere richiesti, ai sensi dell'art. 46, comma 2, secondo periodo, l. n. 238 del 2021, da parte Comuni, delle Province e della Regione, sulle condizioni di applicabilità della normativa di contabilità pubblica all'esercizio delle funzioni e alle attività finanziate con le risorse stanziare dal PNRR e con i fondi complementari al PNRR.

2.4 Controllo preventivo di legittimità sugli atti degli uffici delle Amministrazioni dello Stato aventi sede in Umbria ai sensi dell'art. 3 della l. n. 20/1994. Controllo successivo di legittimità sugli atti ai sensi dell'art. 10 d.lgs. n. 123/2011.

La Sezione eserciterà il controllo di legittimità ai sensi delle disposizioni vigenti in relazione agli atti trasmessi dagli uffici delle Amministrazioni dello Stato aventi sede in Umbria. Eserciterà, altresì, il controllo successivo sugli atti trasmessi dalle Ragionerie territoriali dello Stato ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 123 del 2011.

INDAGINI SULLA GESTIONE DI POLITICHE REGIONALI

3. Indagini programmate

3.1 Indagine su *“Il patrimonio immobiliare e gli investimenti in interventi di edilizia delle Aziende del Sistema Sanitario Regionale”*.

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

3.2 Indagine su *“Le società e gli organismi partecipati dalla Regione Umbria”*.

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

3.3 Indagine su *“Le entrate tributarie dei comuni umbri soggetti ai controlli di cui all'art.148 comma 1 TUEL”*.

L'attività sarà completata entro il 31 dicembre 2025.

3.4 Indagine su *“Le garanzie a tutela della partecipazione e della corretta esecuzione dei contratti negli appalti pubblici relativi agli interventi finanziati con risorse provenienti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e dal Piano Nazionale Complementare (PNC) assegnate alla Regione e agli Enti Locali umbri”*.

L'attività sarà completata entro l'11 luglio 2025.

4. Esame misure consequenziali riferite alle indagini svolte negli anni precedenti

La Sezione verificherà le misure comunicate dalle Amministrazioni interessate con riferimento ai profili di criticità rilevati nell'ambito delle indagini svolte nei precedenti anni. L'attività sarà completata entro il 31.12.2025.